

巩义市人民政府办公室文件

巩政办〔2020〕21号

巩义市人民政府办公室 关于印发巩义市 2020 年制造业高质量发展 实施方案的通知

各产业集聚区管委会，巩东新区管委会，各镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

《巩义市 2020 年制造业高质量发展实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2020年8月10日

巩义市 2020 年制造业高质量发展 实施方案

为贯彻落实《中共郑州市委办公厅 郑州市人民政府办公厅关于印发〈郑州市制造业高质量发展三年行动计划（2020—2022年）〉》（郑办〔2020〕2号）、《郑州市人民政府办公厅关于印发〈郑州市 2020 年制造业高质量发展实施方案〉》（郑政办〔2020〕19号）、《巩义市工业转型升级创新发展三年行动计划》精神，确保 2020 年制造业高质量发展各项目标任务圆满完成，特制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察河南、郑州重要讲话精神，全面落实中央、省委、郑州市委及巩义市委经济工作会议精神，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以制造业高质量发展为主攻方向，优化空间布局，抢抓“两个转移”和“新基建”机遇，大力培育新制造经济，突出强链条、强体系、强基础，为“三宜”美丽新巩义建设提供产业支撑。

二、发展目标

（一）规模增长目标。力争规模以上工业增加值增长 7.5%

左右，规模以上制造业增长 9%左右，工业主导产业占规模以上工业的比重达到 82%，规上工业新增入库企业 40 家。

（二）工业投资目标。全年工业投资同比增长 12%。制造业开工项目 20 个，竣工项目 20 个。

（三）招商引资目标。签约亿元以上项目 8 个，其中 10 亿元以上 2 个，总签约金额 100 亿元；制造业占全市引进资金的 40%，战略性新兴产业占制造业引进资金的 60%。

（四）创新发展目标。高技术产业增加值占全市规模以上工业增加值的比重达到 1%以上；力争全社会研发投入强度达到 1.7%。新增高新技术企业 20 家，新增科技型企业 50 家，新增创新引领型人才 6 名，新建省级及以上创新平台 8 个，新增新型研发机构 1 个。完成万人发明专利拥有量 3.2 个，技术合同交易额 6.5 亿元。

（五）质量效益目标。高耗能产业占规模工业比重 80%以下，万元工业增加值能耗下降 6%，淘汰落后产能（碳素）40.4 万吨。战略性新兴产业占规上工业比重 35%。培育领军型企业 3 家。培育绿色工厂 2 家。上云企业数量 300 家，接链企业数量 120 家，实施智能化改造企业 10 家，新增两化融合贯标企业 3 家，新增两化融合对标企业 30 家，新增智能装备示范应用数量 30 台，创建省级及以上质量标杆 1 家。

三、重点任务

（一）坚持目标导向，稳定工业运行。统筹抓好疫情防控和工业经济运行，着力推动工业企业复工复产，支持企业稳产扩产

达产，尽最大努力把疫情耽误的时间抢回来、把造成的损失补回来，确保工业企业疫情防控和经济发展“双胜利”。

1. 深入开展“三送一强”活动。积极落实各级政府应对疫情促进经济平稳健康发展的政策措施。建立问题交办机制，积极解决用工保障、防疫物资储备、产业链配套、原材料采购、市场销售等实际困难。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市财政局、市金融服务中心，各镇（街道）

2. 强化目标跟踪管理。分解落实2020年工业发展主要预期目标，明确镇（街道）工业增长、新增入库、投资增速、招商引资等具体目标，实施过程管理，坚持月报制度，以月保季、以季保年，确保工业经济各项指标运行在合理区间。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市商务局，各镇（街道）

3. 加强工业运行监测。健全市直部门工业经济运行会商机制，结合阶段性重点工作，定期召开全市工业经济运行分析会。完善工业经济运行监测机制，重点抓好产值30强企业经营指标的预判分析。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

4. 支持民营经济。落实好国家《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，出台支持民营经济发展的政策措施，推动民营企业改革创新、转型升级和健康发展，切实增强自身融资能力。进一步放宽民营企业准入，扎实做好清理拖欠民营

企业中小企业账款工作，完成国家、省、郑州市定清欠目标任务。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市财政局、市金融服务中心，各镇（街道）

5. 实施科学精准管控。统筹好制造业发展和生态环境保护，坚持标准引领，科学、精准、依法管控，对绿色绩效评级高的环保标杆企业经审核批准后给予降级或豁免管控。支持战略性新兴产业、民生和军民融合企业项目，落实好环保差异化管控措施，提升制造业绿色化发展水平。2020年，力争培育绿色工厂2家，完成涉气工业企业深度治理，对工业企业开展绿色绩效评价。

责任单位：生态环境巩义分局、市科工信局，各镇（街道）

（二）实施产业升级专项行动，构建工业高质量发展新体系。按照“做强做大主导产业、改造提升传统产业、积极培育战略性新兴产业”的思路，调整存量，扩大增量，加快产业数字化，布局集群化，推动制造业转型升级、持续更新，加快迈向中高端，形成制造业高质量发展新体系。

6. 做强做大主导产业。高精铝按照提质增效总体要求，加大延链补链完链力度，围绕汽车轻量化、高铁产业、轮船产业、电子技术、印刷、食品饮料、建筑装饰等行业发展需求，引进培育国际国内高端、终端产品，不断扩大产业规模，全力建设具有国际竞争力的千亿级铝工业基地。新材料要在调存量、保精品上下功夫，下决心关停一批高污染、高耗能的低端企业，发展壮大一批高精专特企业，产品要以新型绿色环保、节能降耗研发为

主，鼓励企业共建研发检测中心、战略重组，走联合发展之路，建设全国重要的高档耐材基地。特色装备制造要加快向智能制造转型，着力推动生产工艺和产品智能化，着力引进一批智能装备、精密数控机床、机器人等高端装备产业。机械制造企业要以成套装备、专用设备、智能设备研发为重点，提升装备制造业科技水平。电线电缆企业要瞄准高端辐照交联电缆等高端市场需求，进行研发、生产、检测，提升产品和服务科技含量。金属制品企业要以绿色化方向，进行工艺革新和技术进步，瞄准国家扩投资、补短板、强基础的投资方向，围绕公路、铁路、桥梁建设开发研制新产品，建设河南省重要的高端装备制造业基地。主导产业占规模以上工业的比重达到82%。

责任单位：市科工信局、市发展改革委，各镇（街道）

7. 改造提升传统产业。实施工业企业“亩均论英雄”分类综合评价，按照企业亩均贡献、亩均效益、研发投入强度等，把企业分成ABCD四类，优先发展A类企业，鼓励提升B类企业，改造提升C类企业，淘汰D类企业；化解一批过剩产能，净水材料行业为年产能3万吨以下企业，碳素行业为年产能10万吨以下（石墨制品除外）企业，铸造行业为未完成深度治理企业。

责任单位：市科工信局、生态环境巩义分局、市发展改革委，各镇（街道）

8. 积极培育战略性新兴产业。要围绕大数据、智能制造、新能源等战略性新兴产业，强化以商招商、精准招商、回归工程招商，着力引进一批实力突出的“旗舰型”企业、竞争能力强的

“领头羊”企业。新材料产业依托现有产业基础，重点发展新型特种钢材、新型耐材、新型合金、先进碳纤维复合材料领域，壮大产业规模。重点支持林鑫电池片、永通特钢不锈钢、泛锐熠辉复合材料等项目建设，建设新材料基地。

责任单位：市科工信局、市商务局、市发展改革委，各镇（街道）

（三）强化项目建设，扩大投资规模。谋划一批制造业重大项目，争取更多项目进入省和郑州市大盘子。推动项目尽快落地、顺利开工和投产达效，加快培育制造业高质量发展新的增长点。

9. 实施标志性项目工程。加快制造业标志性项目建设，重点推进 20 个左右投资规模大、产业领域新、技术水平高、行业引领强的标志性先进制造业项目。落实项目入库政策，建立入规项目储备库，加强培训指导和跟踪服务，扩大投资总量。

责任单位：市科工信局、市统计局，各镇（街道）

10. 实施“新技改”行动。引导和推动企业实施新一轮大规模技术改造，扩大技术改造规模，工业技术改造投资占工业投资比重达到 30% 以上。

责任单位：市科工信局、市资源规划局、生态环境巩义分局，各镇（街道）

11. 完善项目推进机制。建立项目分包机制，开展项目季观摩活动，建立项目联席会议制度，定期研究协调解决项目推进难题。加强对重大新建项目、技改项目监测服务，加强项目统计工

作，确保项目及时入库，应统尽统。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市资源规划局、生态环境巩义分局，各镇（街道）

（四）实施开放招商，蓄足发展后劲。明确制造业招商引资目标任务，进一步完善招商引资工作机制，层层压实招商引资主体责任，力争全年签约亿元以上项目 8 个，其中 10 亿元以上 2 个，总签约金额 100 亿元。

12. 创新招商引资方式。瞄准行业排名靠前、优秀的“头部企业”、产业链核心企业，积极引进来、扶持好，带动整个产业链形成。强化定向招商、以商招商、市场招商、资本招商，加大中介招商力度，加强与大型风投、创投公司和招商平台的深度合作。谋划一系列有影响的招商活动，明确招商目标区域，制定招商活动方案，做好先期基础工作，确保招商实际效果。

责任单位：市商务局、市科工信局，各镇（街道）

13. 坚持回归招商和产业链招商。重点引进一批关联度大、配套性强，在全球产业链、价值链处于较高层次的高、新、尖、特关键项目，提升主导产业的绿色化、智能化、集群化水平。巩义市产业集聚区、巩义市豫联产业集聚区分别至少新引进 1 家世界或国内 500 强企业投资项目，巩义市民营科技园、巩义市耐火材料产业集聚区至少新引进 1 家行业 20 强企业投资项目，产业集聚区和专业园区成为开发招商的主战场。

责任单位：市商务局、市科工信局，各镇（街道）

（五）提升数字赋能，培育新兴动能。突出传统产业嫁接新

技术、新业态、新模式，完善数字技术服务体系，大力推进企业上云，深化以智能制造为主攻方向的新工业变革，推进两化融合深度发展，加快形成经济发展新动能。

14. 加快企业上云接链。加快实施“企业上云接链”行动，采取财税支持、政务购买服务等方式引导企业基础设施上云、设备上云、管理上云、服务上云，推动企业数字化转型。2020年，力争全市上云企业达到300家，新增接链企业120家。

责任单位：市科工信局、市财政局、市税务局，各镇（街道）

15. 加快工业互联网平台和“工业大脑”建设。积极引进、培育具有较大行业影响力的工业互联网平台在巩布局，加快建设本地综合性工业互联网平台。围绕主导产业龙头企业，打造“工业大脑”示范项目。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

16. 培育系统方案供应商。加快培育专业性强、行业特色明显的系统解决方案供应商，为上云接链企业提供服务，支持系统方案供应商广泛开展企业上云接链宣传、咨询和诊断服务，引导更多企业上云接链，提高全市企业上云接链水平。

责任单位：市科工信局

17. 推动制造业与互联网深度融合。培育两化融合管理体系贯标对标试点企业，加快智能工厂建设。2020年，实施智能化改造企业10家，新增两化融合贯标企业3家，新增两化融合对标企业30家，新增智能装备示范应用数量30台。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

18. 推动制造业与服务业深度融合。在耐材、装备制造、净水剂等重点行业、重点企业中加大服务型制造成熟模式的复制推广，推广全生命周期管理、系统解决方案、供应链管理、信息增值服务等平台经济模式，创建一批省级服务型制造试点示范项目。围绕制造业发展生产性服务业，提高工业设计、智能物流、工业电子商务、金融租赁、检验检测、咨询服务和信息技术服务业等生产性服务业发展水平，支持标兵新材料网络销售服务平台和泛锐熠辉设备资源共享平台、研发服务平台等建设，推动资源整合、技术共享，为产业创新升级注入新动力。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市商务局，各镇（街道）

19. 加快智能化改造。推动“机器换人”，全面推动重点行业、关键岗位“机器换人”，通过“用户+制造商”联合开发、首台（套）产品推广应用等方式，以工业机器人、高档数控机床等智能装备替代人工生产。推动“生产换线”，支持行业龙头企业应用智能仪表、数据采集和监控系统，逐步实现数字化控制。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

20. 强化场景应用。对标国内先进地区和城市，推动数字经济与实体经济深度融合，推动新一代信息技术在智慧城市、智能制造等领域的创新应用，加快建成一批5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等创新应用场景，提升数字赋能水平，培育新制造经济，形成高质量发展新动能。

责任单位：市政务大数据局、市科工信局、市发展改革委，

各镇（街道）

（六）加快企业培育，激发市场活力。把握主导产业发展方向，做大做强企业，加快实现由个别大企业“一枝独秀”向大企业“顶天立地”和小企业“铺天盖地”转变，由少数“产品好”向全面“产业强”的转变。

21. 支持重点企业发展。建立完善重点企业培育机制，落实市级领导分包重点企业责任制。对巩义市30强、科技创新20强、百强企业分层次进行重点扶持。对企业上规模和税收增量部分按规定给予财政奖励，鼓励和支持重点企业加快发展。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市财政局

22. 培育“专精特新”中小企业。落实上级和巩义市扶持中小企业发展的各项政策措施，实施中小企业“专精特新”工程和单项冠军、隐形冠军培育工程，加大“小升规”政策扶持力度，引导小微企业向园区标准化厂房及楼宇发展。实现新增规上企业40家，培育“专精特新”中小企业20家。

责任单位：市科工信局、市发展改革委，各镇（街道）

23. 培育领军型企业。支持领军型企业积极创建国家单项冠军培育企业和示范企业，鼓励企业创建单项冠军产品。坚持以大企业培育大产业，支持龙头企业建立产业园，培育上下游配套关联企业，加快产业集聚发展，形成集聚效应。2020年，培育领军型企业3家。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

（七）加大科技创新，增强创新能力。围绕产业链部署创新

链，补好科技创新短板，加大要素保障，提升科研资源创新能力，坚持走好开放式创新路子。

24. 培育创新引领型企业。加大高新技术企业培育力度，铝加工、耐材、装备制造等重点产业和技术领域，培育一批技术创新龙头企业和科技型企业。2020年，新增高新技术企业20家，新增科技型企业50家，高技术产业增加值占全市规模以上工业增加值的比重达到1%以上。

责任单位：市科工信局、市发展改革委，各镇（街道）

25. 汇聚创新引领型人才。深入实施“智汇郑州”人才工程，重点引进顶尖人才团队、创新创业领军团队、创新创业领军人才。2020年，新增创新引领型人才6名。

责任单位：市科工信局，各镇（街道）

26. 培育和引进创新引领型平台。大力引进科研机构、高校院所、行业龙头企业来巩设立新型研发机构，鼓励企业建立制造业创新中心，支持铝加工、耐材行业建立创新联盟，探索建设耐材行业研发和质量检测中心。持续加大企业研发投入，加快企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心等各类研发机构的建设。新增省级及以上研发平台8家，全社会研发投入强度力争达到1.7%，新增新型研发机构1个，完成万人发明专利拥有量3.2个。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市市场监管局，各镇（街道）

27. 实施制造业“三品”战略。开展“三对标四提高”活动

和质量标杆活动，着力增品种、提品质、创品牌，支持企业创建省级以上“质量标杆”和工业品牌，鼓励企业参与国际、国家和行业标准制订和修订，掌握行业竞争“话语权”。2020年，创建省级以上质量标杆1家。

责任单位：市科工信局、市市场监管局，各镇（街道）

28. 推动军民融合发展。落实上级军民融合优惠政策，研究出台我市军民融合发展支持政策。支持军工央企来巩投资创办设立子公司、分公司、研究机构等，鼓励中国兵器集团52所、西安航天动力研究所等军工单位与我市民口企业以合资参股等形式开展合作。鼓励我市企业与军工企业、军队院校和科研院所、军队后勤保障体系实现产业对接与配套协作，进入军民融合产业领域。重点支持万达铝业装甲板、泛锐熠辉等军工项目研发建设。完善巩义市军民融合产业园区基础设施，引进一批军民融合项目，加速推进河南军民融合产业基地（巩义）建设进度。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市商务局，各镇（街道）

（八）强化要素保障，优化营商环境。落实《郑州市制造业要素保障三年行动计划》，聚合各类要素资源加大对制造业支持力度，着力打造“三优一亲”的制造业发展新生态。

29. 强化用地保障。建立工业项目优先落地保障机制，合理规划普通工业用地和创新型产业用地的规模和比例。实行工业用地弹性年期出让，推广“净地”出让模式，降低企业用地成本。统筹用好工业配套用地，统筹布局公共服务和生活设施，让生产

生活生态更科学融合、功能更高效集成。

责任单位：市资源规划局、市科工信局、市发展改革委，各镇（街道）

30. 强化人才支撑。落实“智汇郑州”人才引用政策，实施企业家领航计划，举办企业家培训交流、高端论坛等活动。加大重点行业产业紧缺人才引进和培育力度，发挥重点产业人才在产业转型升级中的引领支撑作用。持续推进职业技能提升行动，实行新型学徒制，开展“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点。

责任单位：市人社局、市科工信局、各镇（街道）

31. 强化产融合作。落实优化企业融资服务政策措施，鼓励金融机构为制造业企业发放中长期贷款，引导银行加大对中小企业的信贷支持。健全以大数据为支撑的征信体系，建立与区域创新体系相适应的金融创新服务体系。建立企业融资需求清单制度，加强协调帮扶力度。强化对产业招商、转型升级、兼并重组、重点项目等方面的支持。

责任单位：市金融服务中心、市科工信局、市财政局、市发展改革委、市税务局

32. 提高服务效能。对标世行标准、国内一流水平，深化“放管服”改革和商事制度改革，树立用户思维、“店小二”意识，以“一网通办、一次办成”为抓手，以企业和群众办事体验和需求为依据梳理“一件事”，厘清权力清单和责任清单，“减环节、减材料、减费用”，打通数据，再造流程，提高政务服务便

捷化水平。

责任单位：市发展改革委、市市场监管局、市政务大数据局

33. 强化企业服务。建立企业问题交办制度，建立规范化机制化政企沟通渠道，多倾听企业家的意见，多理解企业家不易，多帮助企业破难解困，让企业家舒心、安心、专心于事业发展。对坚守主业、技术产品有优势但流动性遇到暂时困难的民营企业，主动服务，加强政银企衔接，共克时艰、共赢共生。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市金融服务中心，各镇（街道）

34. 开展“四项对接”系列活动。建立重点企业、项目融资信息对接清单，定期组织与金融机构对接，对符合信贷条件的重点企业（项目）积极给予支持。组织开展制造业人才系列对接活动，推动企业“双创”平台和创客团队建设，鼓励大中型工业企业搭建“大工匠”工作室、“职工创客工作室”等“双创”平台，加快培养一批专注工艺提升、精益生产的“大工匠”。

责任单位：市科工信局、市人社局、市金融服务中心，各镇（街道）

35. 切实减轻企业负担。抓好以制造业为主的减税降费措施落实，推动国家、省、市已出台的收费减免、税收优惠和降低制度性交易成本、企业人工成本、融资成本、用能用地成本、物流成本等系列政策落实。破除招投标等隐性壁垒，保障各类市场主体平等使用资源要素、参与市场竞争。规范政企沟通，健全对接机制，对市场主体无事不扰、有事必应、倾心爱护，让企业发展

信心更足、获得感更强。

责任单位：市科工信局、市发展改革委、市人社局、市财政局，各镇（街道）

四、组织保障

（一）强化组织推动。巩义市工业转型升级创新发展领导小组（以下简称市工业领导小组）负责制造业高质量发展全面工作，根据领导小组议事规则，按照集体领导、分工负责原则开展工作，领导小组办公室统筹协调方案实施。各镇（街道）、市直有关部门按照职责分工，把制造业高质量发展工作纳入重点工作，制定具体实施方案，抓好贯彻落实。

（二）严格督导考核。开展制造业高质量发展督导考核活动，完善考核办法和考评细则，对各镇（街道）进行督导检查，确保年度目标任务圆满完成。年底根据平时督导及各项指标综合完成情况，严格落实奖惩。

（三）营造浓厚氛围。加强对制造业高质量发展的舆论宣传力度，在新闻媒体设立专栏，持续宣传报道相关政策举措、典型案例，凝聚发展共识。完善企业和优秀企业家表彰奖励机制，大力弘扬优秀企业家精神，开展“巩义市优秀企业家”“巩义工匠”评选活动，对年度纳税贡献大企业进行奖励，营造全社会崇尚企业家精神、工匠精神，支持制造业高质量发展的良好氛围。

主办：市科工信局

督办：市政府办公室综合四科

巩义市人民政府办公室

2020年8月10日印发

